1.Характеристика текущего состояния государственной программы ,основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических рисков

Государственная программа, разработанная в соответствии с Распоряжением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 24.10.2018 № 501-р. Реализация Государственной программы направлена на :

благоустройство территории - предусмотренный правилами благоустройства территорий муниципального образования комплекс мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории;

дворовая территория многоквартирных домов - совокупность территорий, прилегающих к многоквартирным домам, с расположенными на них объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации таких домов, и элементами благоустройства этих территорий, в том числе парковками (парковочными местами), тротуарами и автомобильными дорогами, образующие проезды к территориям, прилегающим к многоквартирным домам;

минимальный перечень видов работ по благоустройству дворовых территорий - необходимый перечень работ по созданию нормируемого комплекса элементов благоустройства дворовой территории, к которым отнесены:

ремонт дворовых проездов;

обеспечение освещения дворовых территорий;

установка скамеек;

установка урн;

дополнительный перечень работ по благоустройству дворовых территорий - перечень работ к которым отнесены:

оборудование детских и (или) спортивных площадок, площадок для отдыха и досуга, площадок для выгула домашних животных;

оборудование автомобильных парковок;

ремонт тротуаров и пешеходных дорожек;

установка малых архитектурных форм (далее - МАФ);

озеленение территорий;

установка ограждений;

оборудование контейнерных площадок, предназначенных для размещения контейнеров и бункеров для сбора и накопления твердых коммунальных отходов;

иные виды работ;

общественные территории - территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, скверы, бульвары, парки);

заинтересованные лица - собственники помещений многоквартирных

домов, собственники иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовой территории, подлежащей благоустройству;

трудовое участие заинтересованных лиц - выполнение работ, включенных в

минимальный или дополнительных перечень работ по благоустройству, не требующих специальной подготовки заинтересованными лицами (субботник, окрашивание элементов благоустройства, демонтаж существующего оборудования, высадка растений, создание клумб);

финансовое участие заинтересованных лиц - выполнение работ по благоустройству физическими, юридическими лицами, не требующие допуска саморегулируемых организаций к выполнению работ (подготовка дизайн - проекта дворовой и общественной территории, покраска малых форм, ограждений, демонтаж старого оборудования, приобретение и посадка элементов озеленения).

Сложившуюся градостроительную ситуацию и общее состояние сферы благоустройства муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики за последние 3 года можно охарактеризовать как неблагоприятное. Большинство многоэтажных жилых домов введены в эксплуатацию в 1970 - 1980 годах, ремонт асфальтобетонного покрытия дворовых дорог и проездов проводился в недостаточном объеме. Асфальтобетонное покрытие более чем 70% дворовых территорий имеет высокий физический износ, что создает опасность передвижения по ним. Также серьезную озабоченность и большие нарекания вызывает санитарное содержание дворовых территорий, состояние сбора, утилизации бытовых и промышленных отходов, освещение улиц многих населенных пунктов, ненадлежащее состояние наиболее интенсивно используемых территорий горожанами: территорий жилой застройки, общественных пространств, многофункциональных территорий, дворовых пространств, а также состояние сетей инженерной инфраструктуры.

За последнее десятилетие значительно выросло количество личного автотранспорта, что привело к росту потребности в парковочных местах на придомовых территориях многоэтажных жилых домов.

Несмотря на предпринимаемые меры, растет количество несанкционированных свалок мусора и бытовых отходов на территории населенных пунктов, отдельные домовладения и их придомовые территории не ухожены, неудовлетворительное состояние имеют многие существующие участки зеленых насаждений территорий общего пользования, недостаточно обустроены дворовые территории, эксплуатация их бесконтрольна. Необходим систематический уход за существующими насаждениями общественных территорий: вырезка поросли, уборка аварийных и старых деревьев, декоративная обрезка, подсадка саженцев, разбивка клумб, покос травы.

К ключевым проблемам территории, на которых предполагается реализация мероприятий по благоустройству относится следующее:

реализация проектов благоустройства муниципальных образований протекает не комплексно, а в некоторых муниципальных образованиях благоустройство отсутствует;

низкий уровень благоустройства территорий общего пользования;

низкий уровень экономической привлекательности территории из-за наличия инфраструктурных проблем;

неудовлетворительный внешний вид зданий, находящихся в муниципальной и государственной собственности;

значительная доля населения с низкими доходами;

отсутствие заинтересованности и участия граждан к реализации мероприятий, направленных на благоустройство общественных и дворовых территорий;

выявленные по итогам проведенной инвентаризации общественные и дворовые территории, подлежащие благоустройству.

Для решения данной проблемы требуется участие и взаимодействие органов местного самоуправления с привлечением населения, предприятий и организаций, наличия финансирования с привлечением источников всех уровней, что обусловливает необходимость разработки и реализации данной Государственной программы, разработанной с учетом проведенной на территории Карачаево-Черкесской Республики оценки потребностей и спроса населения в реализации комплексных проектов благоустройства.

Комплексное благоустройство территории муниципального образования является важнейшей сферой деятельности муниципального хозяйства. Именно в этой сфере создаются те условия для населения, которые обеспечивают высокий уровень жизни. Тем самым создаются условия для здоровой, комфортной, удобной жизни как для отдельного человека по месту проживания, так и для всех жителей города, района, улицы.

Комфортность проживания в многоквартирных жилых домах определяется уровнем благоустройства дворовых территорий с учетом организации во дворах дорожно-тропиночной сети, устройства газонов и цветников, озеленения, освещения территории двора, размещения малых архитектурных форм, организации детских и спортивно-игровых площадок, комплектации дворов элементами городской мебели, организации площадок для отдыха взрослых, устройства хозяйственно-бытовых площадок, площадок для индивидуального транспорта, организации площадок для выгула домашних животных, обустройства мест сбора и временного хранения мусора.

Без благоустройства дворовых территорий благоустройство города не может носить комплексный характер и эффективно влиять на повышение качества жизни населения.

По итогам проведения мониторинга сферы благоустройства муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики численность населения, в которых составляет более 1000 человек, доля благоустроенных муниципальных территорий общего пользования, наиболее интенсивно используемые жителями, от общего количества таких территорий составляет 26%, требуют благоустройства 30 общественных территорий, общей площадью почти 50 га. Доля благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов (далее - МКД) от общего количества дворовых территорий МКД составляет 28%, требуют благоустройства 150 дворовых территорий. За последние три года уровень благоустроенности увеличился незначительно. Работа по благоустройству городских округов и поселений пока не приобрела комплексного и постоянного характера.

Анализ существующего состояния благоустройства общественных и дворовых территорий показал, что уровень их комфортности не отвечает современным требованиям жителей республики и требует скорейшей модернизации.

Дворовые территории и участки наиболее посещаемых общественных пространств требуют проведения необходимых работ. На текущий момент к ним относятся:

ремонт асфальтобетонного покрытия дворовой территории, в том числе места стоянки автотранспортных средств, тротуаров и автомобильных дорог, образующих проезды к территориям, прилегающим к многоквартирным домам и проездов к ним;

ремонт и восстановление дворового освещения;

установка малых архитектурных форм (урн, скамеек);

установка ограждений;

оборудование детских и (или) спортивных площадок, площадок для отдыха и досуга, площадок для выгула домашних животных;

оборудование автомобильных парковок;

озеленение территорий;

оборудование контейнерных площадок, предназначенных для размещения контейнеров и бункеров для сбора и накопления твердых коммунальных отходов;

оборудование территорий с учетом требований для комфортного проживания маломобильных групп населения: пандусы, съезды, опорные поручни, специальное оборудование детских и спортивных площадок.

Проведенный анализ сферы благоустройства муниципальных образований показал необходимость системного решения проблемы благоустройства городов и поселков.

Благоустройство должно обеспечивать интересы пользователей каждого участка жилой и общественной территории. Еще одно важное условие формирования жилой и общественной среды - ее адаптация к требованиям инвалидов и физически ослабленных лиц. При освещении улиц, площадей, скверов, парков и других объектов благоустройства муниципальных образований необходимо внедрение энергосберегающих технологий.

Для решения вопроса повышения уровня благоустройства муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики разработана данная Государственная программа.

Анализ социальных, финансово-экономических рисков реализации и описание мер управления рисками реализации Государственной программы

В рамках реализации Государственной программы могут быть выделены следующие риски ее реализации.

Финансово-экономические риски, связанные с возможным уменьшением объема средств федерального бюджета, республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики, местных бюджетов муниципальных образований, направляемых на реализацию основных мероприятий программы, оптимизацией расходов при формировании проекта бюджета Карачаево-Черкесской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Последствиями указанных рисков могут явиться недостаточная финансовая поддержка реализации мероприятий программы, снижение эффективности использования выделяемых бюджетных средств.

Способами ограничения финансово-экономических рисков выступают:

ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Государственной программы, в зависимости от достигнутых результатов;

определение приоритетов для первоочередного финансирования;

планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов.

Законодательные риски, связанные с изменение либо с несовершенством законодательной базы в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Социальные риски, связанные с низкой социальной активностью населения, отсутствием массовой культуры соучастия в благоустройстве дворовых территорий.

Административные риски, связанные с неэффективным управлением за реализацией программных мероприятий, низким качеством межведомственного взаимодействия, недостаточным контролем над реализацией муниципальных программ, несвоевременной разработкой, согласованием и принятием документов, обеспечивающих выполнение основных мероприятий Государственной программы, недостаточной проработкой вопросов, решаемых в рамках реализации Государственной программы, разрозненные действия исполнительных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований, недостаточная оперативность корректировки хода реализации Государственной программы при возникновении внешних рисков реализации Государственной программы.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

формирование эффективной системы управления реализацией Государственной программы;

проведение систематического аудита результативности реализации Государственной программы;

регулярная публикация отчетов о ходе реализации Государственной программы;

создание системы мониторингов реализации Государственной программы;

своевременная корректировка мероприятий Государственной программы;

повышение эффективности взаимодействия участников реализации Государственной программы.

В целях минимизации вышеуказанных рисков реализации Государственной программы предусматривается оперативное реагирование и принятие следующих мер по управлению рисками:

оперативный мониторинг хода реализации Государственной программы;

оптимизация расходов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики и привлечение дополнительных средств на выполнение основных мероприятий Государственной программы;

оперативное реагирование на изменения федерального законодательства;

определение приоритетов для первоочередного финансирования основных мероприятий Государственной программы;

своевременная корректировка основных мероприятий Государственной программы и сроков их выполнения с сохранением ожидаемых результатов их реализации.

Финансирование основных мероприятий Государственной программы в очередном финансовом году будет осуществляться с учетом результатов мониторинга хода и эффективности ее реализации в отчетном периоде.

В рамках мер по предотвращению рисков разработан комплекс мероприятий и способов снижения вероятности возникновения неблагоприятных последствий в целях обеспечения бесперебойности реализации мероприятий Государственной программы.

Сводный анализ рисков и мер по их минимизации при реализации

Государственной программы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование рисков | Вероятность | Сила влияния | Меры управления рисками |
| Финансово-экономические риски, связанные с недофинансированием Государственной программы, возможным уменьшением объема средств бюджетов всех уровней |
| Снижение доли софинансирования из федерального бюджета | Высокая | Высокая | Определение приоритетов для первоочередного финансирования, мониторинг эффективности бюджетных вложений, снижение объемов работ, корректировка мероприятий, определение первоочередных мероприятий |
| Снижение объемов финансирования из республиканского бюджета | Высокая | Высокая | Мониторинг эффективности бюджетных вложений, определение приоритетов для первоочередного финансирования, снижение объемов работ, корректировка мероприятий, определение первоочередных мероприятий |
| Недофинансирование со стороны местных бюджетов | Высокая | Средняя | Создание стимулов для участия муниципальных образований, заинтересованных организаций и физических лиц в реализации Государственной программы, мониторинг эффективности бюджетных вложений |
| Законодательные риски, связанные с изменением либо несовершенством законодательной базы в сфере жилищно-коммунального хозяйства |
| Изменения федерального и республиканского законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства | Средняя | Высокая | Разработка предложений по регулированию форм и видов государственной поддержки во взаимодействии с организациями жилищно-коммунального хозяйства |
| Снижение актуальности мероприятий Государственной программы | Средняя | Высокая | Ежегодный анализ эффективности мероприятий Государственной программы, перераспределение средств между мероприятиями Государственной программы |
| Социальные риски, связанные с человеческим фактором, с низкой социальной активностью населения, отсутствием массовой культуры соучастия в благоустройстве дворовых территорий |
| Недоверие со стороны собственников жилых помещений многоквартирных домов в части доступности мероприятий Государственной программы | Средняя | Средняя | Повышение открытости за счет информирования об осуществляемых мероприятиях на регулярной основе; популяризация успешных проектов, реализованных с помощью мер государственной поддержки |
| Невостребованность мероприятий Государственной программы в связи с недостаточной информированностью | Средняя | Средняя | Осуществление регулярного информирования о мероприятиях с использованием разнообразных каналов коммуникаций (СМИ, муниципальные образования, встречи, семинары) |
| Недостаточная активность собственников жилых помещений многоквартирных домов | Средняя | Средняя | Корректировка мероприятий Государственной программы с привлечением собственников жилых помещений многоквартирных домов |
| Риски, связанные с недостоверностью информации |
| Неправильная оценка перспектив развития сферы и эффективности реализации мероприятий Государственной программы из-за получения недостоверной информации | Средняя | Высокая | Сотрудничество с муниципальными образованиями, проведение мониторинга и анализа сферы благоустройства, возможность корректировки Программных мероприятий и целевых показателей |
| Риски, связанные с негативными природными явлениями |
| Форс-мажорные обстоятельства - стихийные бедствия (лесные пожары, наводнения, засухи, землетрясения) | Низкая | Средняя | Выработка скоординированных действий региональных органов государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, местного самоуправления по преодолению препятствий |

2. Цели, задачи, целевые показатели и основные мероприятия

Государственной программы

Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации Государственной программы определяются исходя из стратегии социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на долгосрочный период.

Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации Государственной программы определены:

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг";

приоритетным проектом "Формирование комфортной городской среды", утвержденным президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию от 21 ноября 2016 года N 10;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 N 169 "Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды";

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 06.04.2017 N 691/пр "Об утверждении методических рекомендаций по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" на 2018 - 2022 годы.

В целях реализации приоритетного проекта по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Формирование комфортной городской среды" разработаны мероприятия Государственной программы, направленные на формирование современной городской среды Карачаево-Черкесской Республики.

Реализация программных мероприятий предусматривает активное участие граждан в формировании и реализации муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018 - 2022 годы (далее - муниципальные программы по благоустройству).

На основе принципов, разработанных Минстроем России, органы местного самоуправления поселений, в состав которых входят населенные пункты с численностью населения свыше 1000 человек, должны принять новые (актуализировать существующие) правила благоустройства, предусматривающие в том числе учет мнения граждан при формировании муниципальных программ по благоустройству, а также принять механизм поддержки мероприятий по благоустройству, инициированных гражданами, финансовое и (или) трудовое участие граждан и организаций в их реализации. При этом должны быть предусмотрены и инструменты общественного контроля в вопросах благоустройства.

Благоустройство населенных пунктов является важной задачей создания благоприятной жизненной среды с обеспечением комфортных условий для проживания населения и входит в перечень основных мероприятий стратегического развития Карачаево-Черкесской Республики, в рамках которого разработана Государственная программа.

Основной целью Государственной программы является повышение качества и комфорта городской среды на территории муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики.

Для реализации этой цели необходимо решение следующих задач:

обеспечение формирования единых подходов и ключевых приоритетов формирования комфортной городской среды на территории Карачаево-Черкесской Республики с учетом приоритетов территориального развития;

повышение качества уровня жизни граждан путем формирования современного облика дворовых и общественных территорий муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики;

развитие комфортной городской среды для маломобильных групп населения;

создание универсальных механизмов вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных образований;

повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики;

повышение ответственности физических и юридических лиц за соблюдением чистоты и порядка;

усиление контроля за использованием, охраной и благоустройством территорий;

обеспечение создания, содержания и развития объектов благоустройства на территории муниципальных образований, включая объекты, находящиеся в частной собственности и прилегающие к ним территории.

Перечисленные цели и задачи являются составной частью общенациональной системы целей и задач, направленных на ускорение темпов социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики.

Для оценки эффективности поставленных задач в Государственной программе предусмотрено применение следующих целевых показателей:

количество и площадь благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов, подлежащих благоустройству до 2023 года (в отчетном году);

доля благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов, подлежащих благоустройству в отчетном году от общего количества дворовых территорий, нуждающихся в благоустройстве;

количество реализованных проектов благоустройства общественных территорий муниципального образования до 2023 года (в отчетном году);

площадь благоустроенных общественных территорий муниципальных образований, нуждающихся в благоустройстве до 2023 года (в отчетном году);

доля площади благоустроенных общественных территорий к общей площади общественных территорий муниципального образования;

доля финансового участия заинтересованных лиц в выполнении дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий;

доля трудового участия заинтересованных лиц в выполнении дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий;

доля благоустроенных объектов недвижимого имущества (включая объекты незавершенного строительства) и земельных участков, находящихся в собственности (пользовании) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, благоустроенных (не позднее 2021 года) за счет средств указанных лиц в соответствии с заключенными соглашениями с органами местного самоуправления;

доля благоустроенных индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения, находящихся в собственности физических лиц благоустроенных (не позднее 2021 года) за счет средств указанных лиц в соответствии с заключенными соглашениями с органами местного самоуправления с учетом требований правил благоустройства, утвержденных в муниципальном образовании;

количество реализованных в 2018 году проектов обустройства мест массового отдыха населений (городских парков) по Государственной программе.

Прогнозируемые значения целевых индикаторов и показателей представлены в приложении 3 к Государственной программе, Подпрограммы и основных мероприятиях Государственной программы и их значения.

Одним из основных индикаторов эффективности работы органов исполнительной власти и местного самоуправления в рамках реализации приоритетного проекта "Формирование современной городской среды" является показатель комплексного благоустройства всех дворовых и общественных территорий муниципальных образований, с учетом необходимости обеспечения физической, пространственной и информационной доступности этих территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Для достижения поставленных задач в Государственной программе предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

основное мероприятие 1. Субсидии на поддержку благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов.

основное мероприятие 2. Субсидии на поддержку благоустройства общественных территорий.

основное мероприятие 3. Субсидии на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков).

основные мероприятия представлены в приложения 3 к Государственной программы.

Доработка адресного перечня по мероприятиям будет произведена по итогам обсуждения и утверждения Государственной программы.

3. Общая характеристика участия муниципальных образований в реализации

Государственной программы

В целях организации процесса комплексного благоустройства по результатам оценки текущего состояния сферы благоустройства органы местного самоуправления поселений, в состав которых входят населенные пункты с численностью населения свыше 1000 человек, обеспечивают проведение общественных обсуждений и утверждение муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018 - 2023 годы (далее - муниципальные программы), включающих в том числе:

адресный перечень всех дворовых территорий, нуждающихся в благоустройстве (с учетом их физического состояния) и подлежащих благоустройству в указанный период исходя из минимального перечня работ по благоустройству (очередность благоустройства определяется в порядке поступления предложений заинтересованных лиц об их участии в выполнении указанных работ). Физическое состояние дворовой территории и необходимость ее благоустройства определяется по результатам инвентаризации дворовой территории, проведенной в установленном порядке;

адресный перечень всех общественных территорий, нуждающихся в благоустройстве (с учетом их физического состояния) и подлежащих благоустройству в указанный период. Физическое состояние общественной территории и необходимость ее благоустройства определяется по результатам инвентаризации общественной территории, проведенной в установленном порядке;

адресный перечень объектов недвижимого имущества (включая объекты незавершенного строительства) и земельных участков, находящихся в собственности (пользовании) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые подлежат благоустройству не позднее 2020 года за счет средств указанных лиц в соответствии с заключенными соглашениями с органами местного самоуправления;

мероприятия по инвентаризации уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения, с заключением по результатам инвентаризации соглашений с собственниками (пользователями) указанных домов (собственниками (землепользователями) земельных участков) об их благоустройстве не позднее 2021 года в соответствии с требованиями утвержденных в муниципальном образовании правил благоустройства. Физическое состояние и необходимость благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения по результатам инвентаризации данной территории, проведенной в установленном порядке;

иные мероприятия по благоустройству.

В соответствии с Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 06.04.2017 N 691/пр "Об утверждении методических рекомендаций по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды на 2018 - 2022 годы" органы местного самоуправления обязаны провести инвентаризацию дворовых и общественных территорий, объектов недвижимого имущества и земельных участков, уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения на территории Карачаево-Черкесской Республики (далее - инвентаризация).

Реализация мероприятий муниципальных программ является одним из условий предоставления субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие городской среды в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации.

Одним из основных критериев качества и комфортности условий проживания в населенных пунктах является адаптация городской среды для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Планировка и застройка муниципальных образований, формирование жилых и рекреационных зон проводились, как правило, без учета требований доступности для маломобильных граждан. Состояние объектов благоустройства городских территорий в большинстве случаев не обеспечивает свободное передвижение людей с ограниченными возможностями. В данной связи муниципальными программами благоустройства, разработанными в рамках Государственной программы, должны быть предусмотрены мероприятия по обеспечению доступности благоустраиваемых территорий для маломобильных групп населения.

[Правила](#Par5729) предоставления и распределения в 2019 году субсидий из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики местным бюджетам в целях финансирования муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018 - 2023 годы представлены в приложении 6 к Государственной программе.

[Правила](#Par5841) предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики местным бюджетам в целях финансирования мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) представлены в приложении 7 к Государственной программе.

4. Ресурсное обеспечение и сведения о средствах федерального

бюджета, использование которых предполагается в рамках

реализации мероприятий Государственной программы

Источником финансирования мероприятий Государственной программы являются средства федерального бюджета (по согласованию), республиканского бюджета, бюджетов муниципальных образований, иные средства собственников помещений в многоквартирных домах, организаций.

Межбюджетные трансферты федерального бюджета предоставляются в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджету Карачаево-Черкесской Республики на реализацию мероприятий, направленных на формирование современной городской среды.

Средства федерального бюджета (по согласованию) включены в консолидированный бюджет Карачаево-Черкесской Республики и используются на предоставление субсидий на формирование городской среды, в том числе:

на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов;

на благоустройство наиболее посещаемых территорий общего пользования населенных пунктов;

на обустройство мест массового пользования населения (городских парков).

Общий объем финансирования Государственной программы в 2018 - 2023 годах, на поддержку муниципальных программ на 2018 - 2023 годы за счет всех источников составит 521804,1 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств, планируемых к привлечению из федерального бюджета (по согласованию) 95% от общей стоимости работ) - 484004,9 тыс. рублей, в том числе по годам:

2018 год - 99784,9 тыс. рублей

2019 год - 96055,1 тыс. рублей

2020 год - 96055,1 тыс. рублей

2021 год - 96055,1 тыс. рублей

2022 год - 96055,1 тыс. рублей

2023 год – 96055,1 тыс. рублей,

за счет средств республиканского бюджета (5% от общей стоимости работ) - 10888,9 тыс. рублей, в том числе по годам:

2018 год - 5251,9 тыс. рублей

2019 год - 7395,0 тыс. рублей

2020 год - 7395,0 тыс. рублей

2021 год - 7395,0 тыс. рублей

2022 год - 7395,0 тыс. рублей

2023 год – 7395,0 тыс. рублей,

за счет средств бюджетов муниципальных образований (по согласованию) 2% от общей стоимости работ) - 10181,8 тыс. рублей, в том числе по годам:

2018 год - 2093,1 тыс. рублей

2019 год - 2022,2 тыс. рублей

2020 год - 2022,2 тыс. рублей

2021 год - 2022,2 тыс. рублей

2022 год - 2022,2 тыс. рублей

2023 год – 2022,2 тыс. рублей.

Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению исходя из возможностей соответствующего бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Сведения о ресурсном обеспечении реализации мероприятий представлены в приложении 4 к Государственной программе.

**5.Механизм реализации Государственной программы**

Главным принципом механизма реализации Государственной программы является принцип общественного участия заинтересованных лиц в процессах формирования и контроля программных мероприятий, так как задачи Государственной программы направлены в первую очередь на создание комфортных условий проживания самих граждан, которые вправе предлагать объекты для благоустройства, а также получать оперативную информацию обо всех этапах реализации Государственной программы.

Привлечение жителей к участию в решении проблем благоустройства

При реализации комплексного благоустройства и развития городской среды органам местного самоуправления рекомендуется создавать механизмы для обеспечения общественного участия в процессе принятия решений по изменению, реконструкции и преобразованию городской среды с вовлечением жителей, местных сообществ, активистов, представителей административных структур, локального бизнеса, инвесторов, представителей экспертного сообщества и других заинтересованных сторон для совместного определения целей и задач развития территории, выявления истинных проблем и потребностей людей, совместного принятия решений, разрешения конфликтов и повышения эффективности проекта.

При проектировании дворовых территорий участниками общественных обсуждений должны выступать собственники и арендаторы жилых и нежилых помещений многоквартирных домов, представители организаций, расположенных на территории, а также представители управляющих и обслуживающих организаций.

Местные жители и другие заинтересованные стороны могут выступать инициаторами по следующим вопросам, связанным с реализацией программных мероприятий:

принимать участие в процессах формирования задания на проектирование объектов благоустройства, проектирования объектов благоустройства, не требующие специальных допусков, лицензий или высокопрофессиональных навыков, в обсуждении проектов на этапе разработки эскизного проекта;

принимать участие в реализации проектов и осуществлять работы, (например, при развитии дворовых территорий, создании детских игровых и обучающих пространств);

участвовать в оценке качества и эффективности реализованного проекта, участвовать в регулярной оценке эксплуатации территории и выдвигать собственные предложения и инициативы по улучшению объекта.

Для организации общественного участия рекомендуется следующее:

проведение фокус-групп;

работа с отдельными группами пользователей;

проведение общественных обсуждений;

организация проектных семинаров, проектных мастерских со школьниками и студентами;

анкетирование, опросы, интервьюирование, проведение оценки эксплуатации территории.

Общественные обсуждения дворовых территорий могут быть организованы во дворах многоквартирных домов, а также библиотеках, школах, центрах дополнительного образования и других общественных центрах, расположенных в непосредственной близости к проектируемой территории и хорошо знакомых местным жителям.

По итогам каждой встречи общественных обсуждений должен быть сформирован отчет и видеозапись, которые должны быть выложены в публичный доступ на официальном сайте муниципалитета для того, чтобы все желающие могли отслеживать процесс развития проекта, а также комментировать и включаться в этот процесс на любом этапе.

Для обеспечения квалифицированного участия необходимо публиковать достоверную и актуальную информацию о проекте, результатах предпроектных исследований, а также сам проект не позднее, чем за 14 дней до проведения общественного обсуждения.

Организация общественного участия состоит из:

предпроектного этапа, направленного на разработку задания на проектирование, отражающего запросы жителей, проведения анализа сбора данных о существующем использовании территории, основных проблемах, сбор идей-пожеланий от жителей посредством анкетирования, опросов, интервью;

общественных обсуждений и согласования эскизного проекта развития территории после его публичной презентации, по итогам которых в концепцию проекта вносятся изменения и дополнения;

разработки проектной документации и реализации проекта, которая осуществляются при участии рабочей группы, сформированной местными жителями;

оценки качества реализованного проекта, его соответствия проекту и пожеланиям горожан, проводимой с участием местных жителей.

После проведения общественных обсуждений необходимо предоставить возможность для местных жителей внести свои предложения к проекту благоустройства, которые могут вноситься как в электронном виде (по электронной почте, либо через специальную форму, созданную на сайте проекта), так и при личном приеме в муниципалитете, ответственном за реализацию проекта.

По итогам проведения общественного обсуждения необходимо проанализировать собранные данные и оформить отчет.

Местные администрации могут привлекать к выполнению работ по благоустройству дворовых территорий студенческие строительные отряды, собственников помещений в многоквартирных домах, собственников иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовой территории, других заинтересованных лиц.

Особое внимание уделяется процессу вовлечения школьников, дошкольников и студентов, так как это способствует формированию положительного отношения молодежи к собственному муниципальному образованию, а также привлечению через детей взрослое поколение к обсуждению мероприятий по благоустройству.

Форма и доля трудового участия заинтересованных лиц в реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов

Форма трудового участия собственников помещений в реализации мероприятий по благоустройству дворовой территории должна быть определена в решении общего собрания собственников помещений в одной из следующих форм:

проведение собственниками мероприятий по уборке дворовой территории;

участие в окраске установленного или существующего оборудования, ограждений;

подготовка объекта дворовой территории к началу работ по благоустройству (снятие старого оборудования, уборка мусора);

иные мероприятия по выбору собственников, такие как участие жильцов в изготовлении и установке дополнительных скамеек, высаживание цветов, деревьев, вывешивание афиш и объявлении на информационных досках в подъездах жилых домов, расположенных в непосредственной близости к проектируемому объекту, а также на специальных информационных стендах на самом объекте, в общественных местах (торгово-развлекательные центры, знаковые места и площадки), в холлах значимых и социальных инфраструктурных объектов, расположенных по соседству с проектируемой территорией или на ней (в зоне входной группы поликлиники, ДК, библиотеки, спортивные центры).

Все решения, касающиеся благоустройства и развития территорий, должны приниматься открыто и гласно, с учетом мнения жителей соответствующих территорий.

Рабочая группа по реализации проекта по благоустройству дворовой территории должна состоять из представителей собственников помещений, организации, осуществляющей управление многоквартирным домом, и по возможности специализированных и общественных организаций.

Особые требования к доступности городской среды для маломобильных групп населения

1. Приоритет обеспечения качества городской среды при реализации проектов благоустройства территорий достигается путем реализации принципа комфортной организации пешеходной среды - создание в муниципальном образовании условий для приятных, безопасных, удобных пешеходных прогулок. Привлекательность пешеходных прогулок должна быть обеспечена путем совмещения различных функций (транзитная, коммуникационная, рекреационная, потребительская) на пешеходных маршрутах. Пешеходные прогулки должны быть доступны для различных категорий граждан, в том числе для маломобильных групп граждан при различных погодных условиях.

2. При проектировании объектов благоустройства жилой среды, улиц и дорог, объектов культурно-бытового обслуживания рекомендуется предусматривать доступность среды населенных пунктов для пожилых лиц и инвалидов, оснащение этих объектов элементами и техническими средствами, способствующими передвижению престарелых и инвалидов.

3. В составе общественных и полуприватных пространств необходимо резервировать парковочные места для маломобильных групп граждан.

4. При планировании пешеходных маршрутов, общественных пространств (включая входные группы в здания) необходимо обеспечить отсутствие барьеров для передвижения маломобильных групп граждан за счет устройства пандусов, правильно спроектированных съездов с тротуаров, тактильной плитки.

5. При планировании пешеходных маршрутов должно быть предусмотрено достаточное количество мест кратковременного отдыха (скамейки) для маломобильных граждан.

6. В проектах благоустройства должны быть предусмотрены условия беспрепятственного и удобного передвижения маломобильных групп населения (МГН) по участку к зданию или по территории предприятия, комплекса сооружений с учетом требований градостроительных норм.

7. Транспортные проезды на участке и пешеходные дороги на пути к объектам, посещаемым инвалидами, допускается совмещать при соблюдении градостроительных требований к параметрам путей движения.

8. Ширина пути движения на участке при встречном движении инвалидов на креслах-колясках должна быть не менее 1,8 м с учетом габаритных размеров кресел-колясок по ГОСТР 50602.

9. Продольный уклон пути движения, по которому возможен проезд инвалидов на креслах-колясках, как правило, не должен превышать 5%. При устройстве съездов с тротуара около здания и в затесненных местах допускается увеличивать продольный уклон до 10% на протяжении не более 10 м. Поперечный уклон пути движения следует принимать в пределах 1 - 2%.

10. Высоту бордюров по краям пешеходных путей на участке рекомендуется принимать не менее 0,05 м. Высота бортового камня в местах пересечения тротуаров с проезжей частью, а также перепад высот бордюров, бортовых камней вдоль эксплуатируемых газонов и озелененных площадок, примыкающих к путям пешеходного движения, не должны превышать 0,04 м.

11. При наличии на территории или участке подземных и надземных переходов их следует, как правило, оборудовать пандусами или подъемными устройствами, если нельзя организовать для МГН наземный проход.

12. Тактильные средства, выполняющие предупредительную функцию на покрытии пешеходных путей на участке, следует размещать не менее чем за 0,8 м до объекта информации, начала опасного участка, изменения направления движения, входа.

13. Для покрытий пешеходных дорожек, тротуаров и пандусов не допускается применение насыпных или крупноструктурных материалов, препятствующих передвижению МГН на креслах-колясках или с костылями. Покрытие из бетонных плит должно быть ровным, а толщина швов между плитами - не более 0,015 м.

14. На путях движения МГН не допускается применять непрозрачные калитки на навесных петлях двустороннего действия, калитки с вращающимися полотнами, а также турникеты.

15. Для открытых лестниц на перепадах рельефа рекомендуется принимать ширину проступей не менее 0,4 м, высоту подъемов ступеней - не более 0,12 м. Все ступени наружных лестниц в пределах одного марша должны быть одинаковыми по форме в плане, по размерам ширины проступи и высоты подъема ступеней. Поперечный уклон наружных ступеней должен быть в пределах 1 - 2%. Лестницы должны дублироваться пандусами, а при необходимости - другими средствами подъема.

16. Устройства и оборудование (почтовые ящики, укрытия таксофонов, информационные щиты), размещаемые на стенах зданий, сооружений или на отдельных конструкциях, а также выступающие элементы и части зданий и сооружений, не должны сокращать нормируемое пространство для прохода, а также проезда и маневрирования кресла-коляски. Объекты, нижняя кромка которых расположена на высоте от 0,7 до 2,1 м от уровня пешеходного пути, не должны выступать за плоскость вертикальной конструкции более чем на 0,1 м, а при их размещении на отдельно стоящей опоре - не более 0,3 м. При увеличении выступающих размеров пространство под этими объектами необходимо выделять бордюрным камнем, бортиком высотой не менее 0,05 м либо ограждениями высотой не менее 0,7 м.

17. Таксофоны и другое специализированное оборудование для людей с недостатками зрения должны устанавливаться на горизонтальной плоскости с применением рифленого покрытия или на отдельных плитах высотой до 0,04 м, край которых должен находиться от установленного оборудования на расстоянии 0,7 - 0,8 м. Формы и края подвесного оборудования должны быть скруглены.

18. Вход на территорию или участок следует оборудовать доступными для инвалидов элементами информации об объекте. Вход на участок жилого одноквартирного дома рекомендуется оборудовать контрольно-охранными приборами или устройствами сигнализации, передающими информацию в жилище для людей с недостатками зрения и дефектами слуха.

19. На открытых индивидуальных автостоянках около учреждений обслуживания следует выделять не менее 10% мест (но не менее одного места) для транспорта инвалидов. Эти места должны обозначаться знаками, принятыми в международной практике.

20. Места для личного автотранспорта инвалидов желательно размещать вблизи входа, доступного для инвалидов, но не далее 50 м, а при жилых зданиях - не далее 100 м.

21. Ширина зоны для парковки автомобиля инвалида должна быть не менее 3,5 м. Площадки для остановки специализированных средств общественного транспорта, перевозящих только инвалидов, следует предусматривать на расстоянии не далее 100 м от входов в общественные здания, доступные для МГН.

22. При проектировании объектов благоустройства в обязательном порядке предусмотреть:

оптимальное для инвалидов размещение и оборудование остановок общественного транспорта;

оборудование пешеходных маршрутов площадками для кратковременного отдыха, визуальным, звуковым и тактильными средствами ориентации для слабовидящих и слабослышащих людей, информации и сигнализации, а также средствами вертикальной коммуникации (подъемники, экскалаторы);

оборудование доступных для инвалидов мест отдыха в скверах, садах, парках местного значения и лесопарков, установка скамеек со спинками и подлокотниками предусмотрена зона с установкой тренажеров для людей с ограниченными возможностями;

устройство входной группы для беспрепятственного прохода на дворовую и общественную территорию;

увеличение количества парковочных мест для инвалидов на автостоянках в общественных местах и придомовых территориях с учетом реальной их необходимости;

обеспечение возможностей для тифлокомментирования и субтитрирования зрелищных мероприятий, проводимых на открытых эстрадах;

устройство удобных и безопасных для инвалидов подходов к воде, приспособленных пирсов, адаптированных участков на пляжах;

обустройство в парках отдыха маршрутов движения (дорожно-тропиночной сетью) для инвалидов-колясочников и инвалидов с нарушениями слуха и зрения;

обустройство тротуаров и пешеходных переходов для использования инвалидами, передвигающимися в креслах-колясках, и инвалидами с нарушениями зрения и слуха (реконструкция надземных переходов, понижение бордюрного камня на наземных пешеходных переходах).

Ожидаемые конечные результаты реализации Государственной программы, характеристика вклада Карачаево-Черкесской Республики в достижение результатов Приоритетного проекта

В целях реализации современных комплексных подходов к формированию современной городской среды и решения проблем по благоустройству населенных пунктов Карачаево-Черкесской Республики необходимо использовать программно-целевой метод. Комплексное решение проблемы благоустройства придомовых территорий и территорий общего пользования, обеспечение их функционального преобразования с учетом современных тенденций и требований окажет положительный эффект на санитарно-эпидемиологическую обстановку, предотвратит угрозу жизни и безопасности граждан, будет способствовать повышению уровня их комфортного проживания, увеличению объема инвестиций, повышению качества и доступности городской среды, в том числе и для маломобильных групп населения.

Повышение уровня ответственности жителей за соблюдением надлежащего санитарного состояния придомовых территорий возможно будет осуществить путем вовлечения граждан в реализацию мероприятий Государственной программы.

Реализация Государственной программы Карачаево-Черкесской Республики "Формирование современной городской среды " осуществляется с привлечением субсидии федерального бюджета, регионального бюджета Карачаево-Черкесской Республики, бюджетов муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики и иных источников. План реализации Государственной программы представлен в [приложении 5](#Par4202) к Государственной программе.

В результате реализации Государственной программы согласованные действия Правительства Карачаево-Черкесской Республики, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики, органов местного самоуправления и организаций, занимающихся благоустройством, позволят комплексно подойти к решению вопроса благоустройства территорий и тем самым улучшить условия проживания для жителей Карачаево-Черкесской Республики.

Реализацию мероприятий Государственной программы осуществляют органы местного самоуправления путем проведения обучающих проектных семинаров, вебинаров, анкетирования, опросов населения, интервьюирования, картирования, проведения дизайн-игр с участием взрослых и детей, организации проектных мастерских со школьниками и студентами, общественных слушаний с заинтересованными гражданами и организациями, индивидуальными предпринимателями, оказывающими услуги в сфере топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики. Средства на реализацию указанных мероприятий не предусмотрены.

В рамках реализации мероприятий Государственной программы внебюджетные средства планируется привлечь за счет финансового участия заинтересованных лиц и жителей многоквартирных домов республики.

Реализация Государственной программы позволит:

создать качественную городскую среду в муниципальных образованиях, оптимально раскрывающую инвестиционный потенциал территории Карачаево-Черкесской Республики;

увеличить долю благоустроенных дворовых и общественных территорий на территории муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики;

улучшить условия проживания, повышение комфортности городской среды;

улучшить внешний облик населенных пунктов Карачаево-Черкесской Республики;

привлечь жителей к участию в решении проблем благоустройства;

повысить уровень ответственности жителей за соблюдением надлежащего санитарного состояния придомовых территорий путем вовлечения граждан в реализацию мероприятий Государственной программы;

повысить качество и доступность городской среды для маломобильных групп населения.

**ПРАВИЛА**

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ИЗ РЕСПУБЛИКАНСКОГО**

**БЮДЖЕТА КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ**

**В ЦЕЛЯХ ФИНАНСИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ФОРМИРОВАНИЯ**

**СОВРЕМЕННОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ**

1. Настоящие Правила устанавливают цели, порядок и условия предоставления, распределения субсидий из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики бюджетам муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики на финансирование расходов по реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами формирования современной городской среды на 2018 - 2023 годы в рамках приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации".

2. Мероприятия, предусматривающие реализацию финансовых механизмов, осуществляются в форме субсидий из федерального бюджета бюджету Карачаево-Черкесской Республики на софинансирование расходов по реализации мероприятий по благоустройству территорий, предусмотренных муниципальными программами формирования современной городской среды, в том числе территорий муниципальных образований соответствующего функционального назначения (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий) (далее - общественные территории), дворовых территорий (далее - муниципальная программа).

3. В целях настоящих Правил под дворовой территорией понимается совокупность территорий, прилегающих к многоквартирным домам, с расположенными на них объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации таких домов, и элементами благоустройства этих территорий, в том числе парковками (парковочными местами), тротуарами и автомобильными дорогами, включая автомобильные дороги, образующие проезды к территориям, прилегающим к многоквартирным домам.

4. Главным распорядителем бюджетных средств является Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее - Министерство).

5. Предоставление субсидий осуществляется в пределах средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики, установленных законом Карачаево-Черкесской Республики о республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на очередной финансовый год и плановый период, в соответствии с заключенными с муниципальными образованиями соглашениями о предоставлении и расходовании субсидий из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики бюджетам муниципальных образований в Карачаево-Черкесской Республике на финансирование расходов в рамках реализации мероприятий муниципальных программ по благоустройству территорий муниципальных образований на 2018 - 2023 годы (далее - Соглашение).

6. Субсидии направляются на финансирование работ в соответствии с минимальным и дополнительным перечнем работ по благоустройству всех нуждающихся в благоустройстве дворовых территорий, а также общественных территорий.

7. Минимальный перечень видов работ по благоустройству дворовых и общественных территорий (далее - минимальный перечень):

ремонт дворовых проездов;

обеспечение освещения дворовых территорий;

установка скамеек, урн;

иные виды работ, определенные нормативным правовым актом Министерства.

8. Дополнительный перечень видов работ по благоустройству дворовых и общественных территорий (далее - дополнительный перечень):

оборудование детских и (или) спортивных площадок, площадок для отдыха и досуга, площадок для выгула домашних животных;

оборудование автомобильных парковок;

ремонт тротуаров и пешеходных дорожек;

установка малых архитектурных форм (далее - МАФ);

озеленение территорий;

установка ограждений;

оборудование контейнерных площадок, предназначенных для размещения контейнеров и бункеров для сбора и накопления твердых коммунальных отходов;

обустройство территорий по приспособлению для маломобильных групп населения;

иные виды работ, определенные нормативным правовым актом Министерства.

Работы из дополнительного перечня выполняются при условии обеспечения выполнения минимального перечня работ.

9. Получателями субсидий являются органы местного самоуправления муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики, в состав которых входят населенные пункты с численностью населения свыше 1000 человек (далее - Получатели субсидий), с учетом уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

10. Критериями отбора Получателей субсидий являются:

наличие утвержденных органами местного самоуправления муниципальных образований, в состав которых входят населенные пункты с численностью населения свыше 1000 человек, муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018 - 2023 годы;

наличие комплексных проектов благоустройства общественных территорий, включенных в муниципальные программы, предусматривающие использование различных элементов благоустройства, а также функциональное разнообразие объекта благоустройства в целях обеспечения привлекательности территории для разных групп населения, сформированные в соответствии с методическими рекомендациями Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;

количество расположенных на территории муниципального образования многоквартирных домов (в том числе включенных в республиканскую программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах).

В перечень обязательных Получателей субсидии входят административный центр Карачаево-Черкесской Республики - г. Черкесск и монопрофильные муниципальные образования.

11. Субсидии предоставляются Получателям субсидий в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Карачаево-Черкесской Республики о республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на соответствующий финансовый год и плановый период.

12. Муниципальная программа должна предусматривать, в том числе:

адресный перечень всех дворовых территорий, нуждающихся в благоустройстве (с учетом их физического состояния и предложений заинтересованных лиц) и подлежащих благоустройству в указанный период, исходя из минимального и дополнительного перечня работ по благоустройству (очередность благоустройства определяется в порядке поступления предложений заинтересованных лиц об их участии в выполнении указанных работ и иными критериями, установленными Получателями субсидий). Физическое состояние дворовой территории и необходимость ее благоустройства определяется по результатам инвентаризации дворовой территории, проведенной в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Карачаево-Черкесской Республики;

адресный перечень всех общественных территорий, нуждающихся в благоустройстве (с учетом их физического состояния и предложений заинтересованных лиц) и подлежащих благоустройству в указанный период. Физическое состояние общественной территории и необходимость ее благоустройства определяется по результатам инвентаризации общественной территории, проведенной в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Карачаево-Черкесской Республики;

адресный перечень объектов недвижимого имущества (включая объекты незавершенного строительства) и земельных участков, находящихся в собственности (пользовании) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые подлежат благоустройству не позднее 2022 года за счет средств указанных лиц в соответствии с заключенными соглашениями с органами местного самоуправления;

мероприятия по инвентаризации уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения, с заключением по результатам инвентаризации соглашений с собственниками (пользователями) указанных домов (земельных участков) об их благоустройстве не позднее 2023 года в соответствии с требованиями, утвержденными в муниципальном образовании правил благоустройства;

иные мероприятия по благоустройству, определенные органом местного самоуправления;

объем средств муниципального бюджета (с учетом предоставленной субсидии), направляемых на финансирование мероприятий программы, в том числе объем средств, направляемых на финансирование мероприятий по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов;

минимальный и дополнительный перечень работ по благоустройству дворовых и общественных территорий многоквартирных домов;

нормативную стоимость (единичные расценки) работ по благоустройству дворовых и общественных территорий, входящих в состав минимального перечня таких работ;

порядок аккумулирования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых и общественных территорий, включая персонифицированный учет средств, поступающих от заинтересованных лиц, и механизм контроля за их расходованием, а также порядок и формы трудового участия граждан в выполнении указанных работ;

условия о проведении работ по благоустройству в соответствии с требованиями обеспечения доступности для маломобильных групп населения;

порядок расходования средств субсидии из бюджета Карачаево-Черкесской Республики, направляемых на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий. При этом указанный порядок должен предусматривать возможность расходования субсидии путем:

предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям, в том числе субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания;

закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций казенного учреждения и бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности казенных учреждений);

предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам на возмещение затрат по выполнению работ по благоустройству дворовых территорий (в случае, если дворовая территория образована земельными участками, находящимися полностью или частично в частной собственности);

условия о форме (финансовое и (или) трудовое) и доле участия заинтересованных лиц в реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий в рамках минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству.

Органы местного самоуправления в муниципальных программах определяют условия о форме участия (финансовом и (или) трудовом) собственников помещений в многоквартирных домах, собственников иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовой территории в реализации мероприятий по благоустройству территории. При выборе формы финансового участия, доля такого участия в рамках минимального перечня работ составляет не более 15% от стоимости работ, а в рамках дополнительного перечня не более 50% от стоимости работ.

13. Обязательства муниципальных образований - Получателей субсидий:

обеспечить проведение общественных обсуждений проектов муниципальных программ (срок обсуждения - не менее 30 дней со дня опубликования таких проектов муниципальных программ), в том числе при внесении в них изменений;

обеспечить учет предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории, общественной территории в муниципальную программу;

обеспечить осуществление контроля за ходом выполнения муниципальной программы общественной комиссией, созданной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 N 169, включая проведение оценки предложений заинтересованных лиц;

подготовить и утвердить не позднее 1 марта текущего года с учетом обсуждения с представителями заинтересованных лиц дизайн-проект благоустройства каждой дворовой территории, включенной в муниципальную программу, который предполагается реализовать в соответствующем году, а также дизайн-проект благоустройства общественной территории, в которые включаются текстовое и визуальное описание предлагаемых проектов, в том числе их концепция и перечень (в том числе визуализированный) элементов благоустройства, предлагаемых к размещению на соответствующей территории;

обеспечить синхронизацию выполнения работ в рамках муниципальной программы с реализуемыми в муниципальных образованиях федеральными, республиканскими и муниципальными программами (планами) строительства (реконструкции, ремонта) объектов недвижимого имущества, программ по ремонту и модернизации инженерных сетей и иных объектов, расположенных на соответствующей территории;

обеспечить проведение мероприятий по благоустройству дворовых территорий, общественных территорий с учетом необходимости обеспечения физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений, дворовых и общественных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения.

14. В рамках формирования муниципальных программ необходимо:

не позднее 1 октября 2017 года разработать, утвердить и опубликовать порядок общественного обсуждения проекта муниципальной программы, предусматривающий формирование общественной комиссии из представителей органов местного самоуправления, политических партий и движений, общественных организаций, иных лиц для организации такого обсуждения, проведения комиссионной оценки предложений заинтересованных лиц, а также для осуществления контроля за реализацией программы после ее утверждения в установленном порядке;

не позднее 1 октября 2017 года разработать и опубликовать для общественного обсуждения (со сроком обсуждения не менее 30 дней со дня опубликования) проект муниципальной программы, сформированной с учетом требований, установленных [пунктом 12](#Par5766) настоящих Правил;

не позднее 1 октября 2019 года разработать, утвердить и опубликовать порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в муниципальную программу (далее - предложения), оформленных в соответствии с законодательством Российской Федерации в виде протоколов общих собраний собственников помещений в каждом многоквартирном доме, решений собственников зданий и сооружений, образующих дворовую территорию, содержащих в том числе следующую информацию:

решение о включении дворовой территории в муниципальную программу;

перечень работ по благоустройству дворовой территории, сформированный исходя из минимального перечня работ по благоустройству;

перечень работ по благоустройству дворовой территории, сформированный исходя из дополнительного перечня работ по благоустройству (в случае принятия такого решения заинтересованными лицами);

форма и доля финансового и (или) трудового участия заинтересованных лиц в реализации мероприятий по благоустройству дворовой территории;

сведения о представителе (представителях) заинтересованных лиц, уполномоченных на представление предложений, согласование дизайн-проекта благоустройства дворовой территории, а также на участие в контроле, в том числе промежуточном, и приемке работ по благоустройству дворовой территории;

не позднее 1 октября 2019 года разработать, утвердить и опубликовать порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений граждан, организаций о включении в муниципальную программу общественной территории населенного пункта, подлежащей обязательному благоустройству в 2018 - 2023 годах;

не позднее 31 декабря 2017 года с учетом результатов общественного обсуждения утвердить муниципальную программу;

не позднее 1 марта текущего года подготовить и утвердить с учетом обсуждения заинтересованных лиц дизайн-проекты благоустройства дворовых территорий и территорий общего пользования, включенных в муниципальную программу формирования современной городской среды на 2018 - 2023 годы, которые предполагается реализовать в соответствующем году. Дизайн-проекты должны содержать текстовое и визуальное описание предлагаемого проекта, перечня (в том числе в виде соответствующих визуализированных изображений) элементов благоустройства, предлагаемых к размещению на соответствующей дворовой территории. Согласовать с Министерством дизайн-проект благоустройства каждой дворовой и общественной территории, включенной в муниципальную программу формирование современной городской среды на 2019 год, а также дизайн-проект благоустройства наиболее посещаемой муниципальной территории общего пользования;

обеспечить благоустройство всех дворовых территорий нуждающихся в благоустройстве (с учетом их физического состояния) исходя из минимального перечня работ;

завершить реализацию запланированных на текущий год мероприятий муниципальной программы формирования современной городской среды на 2018 - 2023 годы до конца соответствующего года.

15. Предоставление субсидии осуществляется в соответствии с соглашением, заключенным между Министерством и Получателем субсидии на срок, не превышающий срок действия утвержденных Министерству лимитов бюджетных обязательств на предоставление данной субсидии.

16. Соглашение должно содержать следующие обязательные положения:

предмет соглашения, которым определяются цели предоставления субсидии;

положения, устанавливающие права и обязанности сторон соглашения и порядок их взаимодействия при реализации указанного соглашения;

условия, сроки и объем предоставления субсидии;

показатели результативности использования субсидии;

последствия недостижения установленных показателей результативности использования субсидии;

условия о соблюдении Получателем субсидии при использовании субсидии положений, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

положения, устанавливающие право Министерства на проведение проверок соблюдения Получателем субсидии условий, установленных соглашением;

порядок и условия возврата субсидии из бюджета Карачаево-Черкесской Республики муниципальным образованием в случае установления по результатам проверок фактов нарушения Получателем субсидии целей и условий, определенных соглашением;

рекомендации по привлечению к выполнению работ по благоустройству дворовых территорий студенческих строительных отрядов;

сроки и порядок представления документов и отчетности об осуществлении расходов местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, по форме, установленной Министерством;

порядок внесения изменений в соглашение, в том числе в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Министерству ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии, а также порядок досрочного прекращения Соглашения.

17. Уровень финансирования из бюджета Карачаево-Черкесской Республики расходного обязательства муниципального образования составляет 100%.

18. Перечисление субсидии осуществляется Министерством в течение 5 рабочих дней с даты доведения Министерством финансов Карачаево-Черкесской Республики бюджетных данных в части предельных объемов финансирования.

19. Субсидии носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели. Показателем результативности использования субсидии является освоение предусмотренных средств в 2017 году на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов, территорий общего пользования, фактически достигнутым показателям по итогам планового года.

20. В случае нецелевого использования субсидии взыскиваются в республиканский бюджет Карачаево-Черкесской Республики в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республики.

21. Ответственность за достоверность предоставляемых в Министерство сведений и целевое использование субсидий возлагается на муниципальные образования.

22. Министерство и уполномоченные органы государственного финансового контроля в обязательном порядке осуществляют проверку соблюдения Получателем субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий.

23. В случае несоблюдения муниципальными образованиями условий, целей и порядка предоставления и расходования субсидий и (или) выявления факта представления недостоверных сведений, средства субсидий подлежат возврату в полном объеме в республиканский бюджет Карачаево-Черкесской Республики.

24. В случае неисполнения органом местного самоуправления обязательств, предусмотренных в Соглашении проводится перераспределение субсидии межу муниципальными образованиями. Перераспределение средств субсидий между муниципальными образованиями осуществляется Правительством Карачаево-Черкесской Республики по представлению Министерства.

25. Получатели субсидии ежеквартально, не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом представляют в Министерство отчеты за подписью главы администрации муниципального образования и руководителя финансового органа муниципального образования об исполнении условий предоставления субсидии из республиканского бюджета и об эффективности ее расходования по формам, утвержденным Министерством.

26. В случае установления факта нарушения условий, целей и порядка предоставления субсидии, Министерство в течение 5 рабочих дней с даты выявления указанного факта направляет в адрес Получателя субсидии письменное требование о возврате в установленном порядке средств субсидии из бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

27. Субсидия, использованная с нарушением условий, целей и порядка ее предоставления, должна быть возвращена в бюджет Карачаево-Черкесской Республики Получателем субсидии в течение 15 календарных дней с даты получения указанного требования.

28. В случае не возврата в бюджет Карачаево-Черкесской Республики средств субсидии в течение установленного срока, субсидия подлежит взысканию в доход бюджета Карачаево-Черкесской Республики в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

29. Не использованные в текущем финансовом году остатки средств субсидии, потребности в которых отсутствуют, подлежат возврату Получателем субсидии в бюджет Карачаево-Черкесской Республики в течение первых 15 рабочих дней очередного финансового года в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

30. В случае если неиспользованный остаток субсидии не возвращен Получателем субсидии в бюджет Карачаево-Черкесской Республики, средства субсидии подлежат взысканию в бюджет Карачаево-Черкесской Республики в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

31. Министерство предоставляет Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации ежеквартально не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет об исполнении условий предоставления субсидии, а также об эффективности ее расходования по формам, утвержденным Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

32. Контроль за соблюдением условий, целей и порядка предоставления и расходования субсидий, также за целевым использованием муниципальными образованиями субсидий осуществляют Министерство и органы финансового контроля в соответствии с действующим законодательством.

**ПРАВИЛА**

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ИЗ РЕСПУБЛИКАНСКОГО**

**БЮДЖЕТА КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ**

**В ЦЕЛЯХ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОДДЕРЖКЕ ОБУСТРОЙСТВА**

**МЕСТ МАССОВОГО ОТДЫХА НАСЕЛЕНИЯ (ГОРОДСКИХ ПАРКОВ)**

1. Настоящие Правила предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики местным бюджетам в целях финансирования мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) (далее - Правила) устанавливают порядок, цели и условия предоставления и распределения субсидий в 2018 - 2023 годах бюджетам муниципальных образований на финансирование расходов местных бюджетов на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) (далее - мероприятия по благоустройству парков, субсидии).

2. В настоящих Правилах под парком понимается расположенная в городах озелененная часть территории природного комплекса, на которой располагаются природные и искусственно созданные садово-парковые комплексы и объекты (парк, сад, сквер, бульвар).

3. Источником финансового обеспечения предоставления субсидий является субсидия из федерального бюджета бюджету Карачаево-Черкесской Республики на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) и средства республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на исполнение расходного обязательства Карачаево-Черкесской Республики по финансированию мероприятий направленных на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков).

4. Субсидии предоставляются Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее - Министерство) муниципальным образованиям Карачаево-Черкесской Республики на реализацию мероприятий, связанных с обустройством мест массового отдыха населения (городских парков).

5. Предоставление субсидий осуществляется в пределах средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики, установленных законом Карачаево-Черкесской Республики о республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на очередной финансовый год и плановый период, в соответствии с заключенными с муниципальными образованиями Карачаево-Черкесской Республики соглашениями о предоставлении и расходовании субсидий из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики бюджетам муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики на финансирование расходов в рамках реализации мероприятий по обустройству мест массового отдыха населения (городских парков) (далее - Соглашение).

6. Критериями отбора муниципальных образований - получателей субсидий являются:

численность населения, проживающего в муниципальных образованиях;

наличие утвержденных органами местного самоуправления муниципальных образований, в состав которых входят населенные пункты с численностью населения свыше 1000 человек, муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018 - 2023 годы;

наличие комплексных проектов благоустройства общественных территорий, включенных в муниципальные программы;

иные критерии определенные нормативным правовым актом Министерства.

7. Муниципальные образования, претендующие на получение субсидий, представляют в Министерство заявку о перечислении субсидии, подписанную главой муниципального образования или уполномоченным им лицом, с указанием необходимого объема средств.

8. Одновременно с заявкой, указанной в [пункте 6](#Par5859) настоящих Правил, муниципальные образования, претендующие на получение субсидий представляют в Министерство следующие документы:

копии документов об утверждении и опубликовании порядка и сроков представления, рассмотрения и оценки предложений граждан, организаций о выборе парка, подлежащего благоустройству;

информацию о видах работ по благоустройству парка за счет субсидий предоставленных в соответствии с настоящим Порядком, с приложением проектно-сметной документации по обустраиваемой территории места массового отдыха населения (городского парка).

9. Документы представляются муниципальным образованием в Министерство после размещения извещения о начале приема документов на предоставление субсидий на официальном сайте Министерства.

Документы принимаются в течение 5 дней со дня опубликования извещения о начале приема документов для предоставления субсидий.

Документы, предоставляемые муниципальными образованиями, регистрируются приказом Министерства уполномоченным должностным лицом в журнале учета документов на предоставление субсидий в день их поступления с указанием даты и времени приема документов.

10. Рабочая группа по реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды", образованная Министерством, в течение 2 рабочих дней с момента окончания приема документов, предусмотренных [пунктом 8](#Par5865) настоящих Правил, рассматривает их и принимает решение о предоставлении субсидии муниципальным образования или отказе в предоставлении субсидии.

11. Основанием для отказа в получении субсидии является не предоставление или предоставление не в полном объеме документов, указанных в [пункте 8](#Par5865) настоящих Правил.

В случае отказа в предоставлении субсидии Министерство в тот же день письменно извещает об этом муниципальное образование с указанием причины отказа.

12. В случае принятия решения о предоставлении субсидии, между Министерством и муниципальным образованием - получателем субсидии в течении 2 дней со дня принятия решения заключается соглашение о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики бюджету муниципального образования в пределах размера средств, предусмотренных соглашением, заключенным между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Карачаево-Черкесской Республики.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях финансирования расходов в рамках реализации мероприятий по обустройству мест массового отдыха населения (городских парков) в 2018 году составляет 3516100 (три миллиона пятьсот шестнадцать тысяч сто) рублей 0 копеек, в 2019 году 3587900 (три миллиона пятьсот восемьдесят семь тысяч девятьсот) рублей 0 копеек, в 2020 году 3587900 (три миллиона пятьсот восемьдесят семь тысяч девятьсот) рублей 0 копеек, в 2022 году 3587900 ( три миллиона пятьсот восемьдесят семь тысяч девятьсот) рублей 0 копеек, в 2023 году 3587900 (три миллиона пятьсот восемьдесят семь тысяч девятьсот) рублей 0 копеек.

13. Не позднее 5 рабочих дней с момента перечисления Министерством финансов Карачаево-Черкесской Республики средств субсидий Министерству, Министерство перечисляет в полном объеме средства, предназначенные для финансирования мероприятий по благоустройству парков, муниципальным образованиям - получателям субсидии из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

14. Предоставление субсидий из республиканского бюджета осуществляется на основании соглашения содержащего следующие положения:

размер субсидии, порядок, условия и сроки ее перечисления и расходования на реализацию благоустройства парков;

значение показателей результативности использования субсидий и обязательства муниципальных образований по их достижению;

обязательства муниципальных образований по согласованию с Министерством в случаях, предусмотренных действующим законодательством, принятие муниципальных программ, софинансируемых за счет средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики, и внесение в них изменений.

15. Обязательства муниципальных образований - получателей субсидий:

при наличии единственного на территории города парка, нуждающегося в благоустройстве, осуществить благоустройство такого парка, обеспечив участие граждан в выборе мероприятий по благоустройству парка путем проведения в установленные сроки общественных обсуждений продолжительностью не менее 30 дней со дня объявления обсуждения;

при наличии нескольких парков на территории города, нуждающихся в благоустройстве разработать, утвердить и опубликовать порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений граждан, организаций о выборе парка, подлежащего благоустройству в каждый год срока предоставления субсидий;

с учетом результатов общественного обсуждения принять решение о выборе парка, подлежащего благоустройству в каждый год срока предоставления субсидии, обеспечить утверждение дизайн-проекта обустройства парка и перечня мероприятий по благоустройству парка, подлежащих реализации в каждом году срока предоставления субсидии, с учетом результатов общественных обсуждений продолжительностью не менее 30 дней со дня объявления обсуждения;

обеспечить завершение мероприятий по благоустройству парка в установленные сроки.

16. Субсидии носят целевой характер, не подлежат направлению на иные цели и предоставляются в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств, возникающих в результате реализации работ по благоустройству парков.

Показателем результативности использования субсидии является освоение предусмотренных средств на благоустройство городских парков до конца каждого года предоставления субсидии.

17. Ответственность за достоверность предоставляемых в Министерство сведений и целевое использование субсидий возлагается на муниципальные образования.

18. Неиспользованный в текущем финансовом году остаток субсидий, потребность в которых отсутствует, подлежит возврату в соответствующий уровень бюджета в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республики.

19. В случае нецелевого использования указанные субсидии подлежат взысканию в соответствующий уровень бюджета в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республики.

20. Муниципальные образования - получатели субсидии из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики представляют в Министерство ежеквартально, не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчеты об исполнении условий предоставления субсидии из республиканского бюджета, об эффективности ее расходования за подписью главы администрации муниципального образования и руководителя финансового органа муниципального образования по формам, утвержденным Министерством.

21. В случае если в отчетном финансовом году муниципальным образованием не достигнуты значения показателей результативности использования субсидий, установленные соглашением, средства подлежат возврату в республиканский бюджет Карачаево-Черкесской Республики в объеме, пропорциональном объему невыполнения показателя (в процентном соотношении), в месячный срок со дня выявления указанных нарушений.

22. В случае несоблюдения муниципальными образованиями условий, целей и порядка предоставления и расходования субсидий и (или) выявления факта представления недостоверных сведений средства субсидии подлежат возврату в полном объеме в республиканский бюджет Карачаево-Черкесской Республики

Руководитель Администрации

Главы и Правительства

Карачаево-Черкесской Республики М.Н.Озов

Министр строительства и

жилищно-коммунального хозяйства

Карачаево-Черкесской Республики Е.А. Гордиенко